



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Тверской области

**Прокуратура
Старицкого района**

ул. Советская, д. 4, г. Старица,
Тверская область, 171360

30.09.2024 № 47-2024



Директору МБОУ «Ново-Ямская
СОШ»

Стоговой М.В.

ул. Школьная, д. 20,
д. Ново-Ямская, Старицкий
муниципальный округ, Тверская
область, 171361

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
об образовании, законодательства о
противодействии терроризму

Прокуратурой района в рамках исполнения задания прокуратуры области проведена проверка соблюдения требований федерального законодательства в сфере дошкольного, общего и профессионального образования, законодательства об противодействии терроризму в деятельности муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Ново-Ямская средняя общеобразовательная школа имени адмирала Ф.С. Октябрьского» (далее - МБОУ «Ново-Ямская СОШ», образовательная организация), в ходе которой выявлены нарушения, требующие принятия мер к их устранению.

В ходе проведенной проверки в МБОУ «Ново-Ямская СОШ» выявлены нарушения законодательства об образовании выразившиеся в следующем.

В соответствии с ч. 1, ч.2 ст. 43 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на образование.

Гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

В Российской Федерации гарантируется право каждого человека на образование (ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации").

В силу ч. 1, ч. 3, ч. 5, ч. 6.1 ст. 12 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" образовательные программы определяют содержание образования. Содержание образования должно содействовать взаимопониманию и сотрудничеству между людьми, народами независимо от расовой, национальной, этнической, религиозной и социальной принадлежности, учитывать разнообразие мировоззренческих подходов, способствовать реализации права обучающихся на свободный выбор мнений и убеждений, обеспечивать развитие способностей каждого человека, формирование и развитие его личности в соответствии с принятыми в семье и обществе традиционными российскими духовно-нравственными и социокультурными ценностями. Содержание профессионального образования и профессионального обучения должно обеспечивать получение квалификации.

СТ (23) № 001097

Прокуратура Старицкого района Тверской
области

№ 47-2024/Пдп253-24-20280028

К основным образовательным программам относятся: основные общеобразовательные программы - образовательные программы дошкольного образования, образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования;

Образовательные программы самостоятельно разрабатываются и утверждаются организацией, осуществляющей образовательную деятельность, если настоящим Федеральным законом не установлено иное.

Организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, разрабатывают образовательные программы в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами и соответствующими федеральными основными общеобразовательными программами. Содержание и планируемые результаты разработанных образовательными организациями образовательных программ должны быть не ниже соответствующих содержания и планируемых результатов федеральных основных общеобразовательных программ.

В силу ч. 6. ст. 11 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" в целях обеспечения реализации права на образование обучающихся с ограниченными возможностями здоровья устанавливаются федеральные государственные образовательные стандарты образования указанных лиц или включаются в федеральные государственные образовательные стандарты специальные требования.

Приказом Министерства образования и науки России от 19.12.2014 N 1598 утвержден федеральный государственный образовательный стандарт начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (далее приказ Министерства образования и науки России от 19.12.2014 N 1598)

В соответствии с п. 2.9.3. приказ Министерства образования и науки России от 19.12.2014 N 1598 учебный план обеспечивает введение в действие и реализацию требований Стандарта, определяет общий объем нагрузки и максимальный объем аудиторной нагрузки обучающихся, состав и структуру обязательных предметных и коррекционно-развивающих областей по классам (годам обучения).

АООП НОО может включать как один, так и несколько учебных планов.

Формы организации образовательного процесса, чередование учебной и внеурочной деятельности в рамках реализации АООП НОО определяет организация.

Учебные планы обеспечивают возможность преподавания и изучения государственного языка Российской Федерации, государственных языков республик Российской Федерации и родного языка из числа языков народов Российской Федерации, а также устанавливают количество занятий, отводимых на их изучение по классам (годам) обучения.

Учебный план включает предметные области в зависимости от вариантов АООП НОО, указанных в приложениях N N 1 - 8 к настоящему Стандарту.

Количество учебных занятий по предметным областям за 4 учебных года не может составлять более 3 039 часов, за 5 учебных лет - более 3 821 часа, за 6 учебных лет - более 4 603 часов.

Обязательным элементом структуры Учебного плана является "Коррекционно-развивающая область", реализующаяся через содержание коррекционных курсов, указанных в приложениях N N 1 - 8 к настоящему Стандарту.

В целях обеспечения индивидуальных потребностей обучающихся с ОВЗ часть Учебного плана, формируемая участниками образовательных отношений, предусматривает:

учебные занятия для углубленного изучения отдельных обязательных учебных предметов;

учебные занятия, обеспечивающие различные интересы обучающихся с ОВЗ, в том числе этнокультурные;

увеличение учебных часов, отводимых на изучение отдельных учебных предметов обязательной части;

введение учебных курсов, обеспечивающих удовлетворение особых образовательных потребностей обучающихся с ОВЗ и необходимую коррекцию недостатков в психическом и (или) физическом развитии;

введение учебных курсов для факультативного изучения отдельных учебных предметов.

Часть Учебного плана, формируемая участниками образовательных отношений, включает часы на внеурочную деятельность (10 часов в неделю), предназначенные для реализации направлений внеурочной деятельности (не более 5 часов в неделю), и часы на коррекционно-развивающую область (не менее 5 часов в неделю), указанные в приложениях N N 1 - 8 к настоящему Стандарту.

В нарушение указанного требования в МБОУ «Ново-Ямская СОШ» коррекционно-развивающая область учебных планов адаптированной основной общеобразовательной программы для детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) не содержит информации о коррекционных курсах, отражающих выбор коррекционно-развивающих занятий, их количественное соотношение, исходя из психофизических особенностей и особых образовательных потребностей обучающихся с ОВЗ.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 34 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" обучающимся предоставляются академические права на предоставление условий для обучения с учетом особенностей их психофизического развития и состояния здоровья, в том числе получение социально-педагогической и психологической помощи, бесплатной психолого-медико-педагогической коррекции.

В нарушение указанного требования образовательной организацией не реализовано право отдельных обучающихся с ОВЗ на предоставление условий для обучения с учетом особенностей их психофизического развития и состояния

здоровья, в том числе получение социально-педагогической и психологической помощи, бесплатной психолого-медико-педагогической коррекции: обучение организовано без учета рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии о необходимости занятий с учителем-дефектологом (Горшков И. 3б класс, Молчанов К. 2б класс, Гуломов М. 3в класс, Еремина Н. 6б, Иванов А. 7 а класс, Буренкин А. 7в, Теплов А. 7б класс, Богачев М. 8а класс, Скачков А. 9б класс).

В силу п. 29 приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 02.09.2020 N 458 "Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования" факт приема заявления о приеме на обучение и перечень документов, представленных родителем(ями) (законным(ыми) представителем(ями) ребенка или поступающим, регистрируются в журнале приема заявлений о приеме на обучение в общеобразовательную организацию. Уведомление о факте приема заявления направляется в личный кабинет на ЕПГУ (при условии завершения прохождения процедуры регистрации в единой системе идентификации и аутентификации). Журнал приема заявлений может вестись в том числе в электронном виде в региональных государственных информационных системах субъектов Российской Федерации, созданных органами государственной власти субъектов Российской Федерации (при наличии).

При подаче заявления о приеме на обучение через операторов почтовой связи общего пользования или лично в общеобразовательную организацию после регистрации заявления о приеме на обучение и перечня документов, представленных родителем(ями) (законным(ыми) представителем(ями) ребенка или поступающим, родителю(ям) (законному(ым) представителю(ям) ребенка или поступающему выдается документ, заверенный подписью должностного лица общеобразовательной организации, ответственного за прием заявлений о приеме на обучение и документов, содержащий индивидуальный номер заявления о приеме на обучение и перечень представленных при приеме на обучение документов.

В нарушение указанного требования факт приема заявления о приеме на обучение регистрируется в журнале приема заявлений о приеме на обучение в общеобразовательную организацию позднее срока приема заявления (Жангилисова А.- заявление от 03.05.2024, регистрация заявления 08.07.2024, Федорова В.- заявление от 24.04.2024, регистрация заявления 08.07.2024).

В соответствии с ч. 4 ст. 18 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, для использования при реализации указанных образовательных программ и организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования, реализуемым на базе основного общего образования или интегрированным с образовательными

программами основного общего и среднего общего образования, при освоении учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей) основного общего образования и (или) среднего общего образования используют:

1) учебники и разработанные в комплекте с ними учебные пособия из числа входящих в федеральный перечень учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования;

2) учебные пособия, выпущенные организациями, входящими в перечень организаций, осуществляющих выпуск учебных пособий, которые могут дополнительно использоваться при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования;

3) электронные образовательные ресурсы, входящие в федеральный перечень электронных образовательных ресурсов, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования.

В нарушение указанного требования организация использует учебники, не входящие в федеральный перечень учебников, допущенных к использованию, при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ среднего общего образования: Семакин И.Г. «Информатика: базовый уровень» 10, 11 класс; Рудзитис Г.Е. «Химия» 10, 11 класс; Смирнов А.Т. «Основы безопасности жизнедеятельности» 10, 11 класс.

Указанные обстоятельства указывают, на незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций, что является недопустимым.

Также в ходе настоящей проверки МБОУ «Ново-Ямская СОШ» выявлены нарушения требований антитеррористической защищенности, выразившиеся в следующем.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Федеральный закон) принципами противодействия терроризму в Российской Федерации являются обеспечение и защита основных прав свобод человека и гражданина, профилактика терроризма, приоритет мер предупреждения терроризма.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона противодействие терроризму - это деятельность органов государственной власти, а также юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма), выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, препятствующее совершению террористического акта.

В силу ч. 3.1. ст. 5 Федерального закона юридические лица выполняют требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий),

используемых для эксплуатации принадлежащего им имущества в социальных, благотворительных, культурных, образовательных или иных общественно полезных целях, не связанных с извлечением прибыли и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Согласно п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий).

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее - Требования).

Указанные Требования устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (п. 1 Требований).

В соответствии с п. 2 Требований под объектами (территориями) понимаются комплексы технологически и технически связанных между собой зданий (строений, сооружений) и систем, имеющих общую прилегающую территорию и (или) внешние границы, отдельные здания (строения, сооружения), обособленные помещения или группы помещений, правообладателями которых являются Министерство просвещения Российской Федерации, организации, подведомственные Министерству просвещения Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, организации, находящиеся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, и иные организации, осуществляющие деятельность в сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, являющиеся правообладателями объектов (территорий).

Ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях) (п. 5 Требований).

В п. 24 Требований закреплён перечень мероприятий, которые осуществляются в целях обеспечения антитеррористической защищённости объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности.

В соответствии с актом обследования и категорирования МБОУ «Ново-Ямская СОШ» присвоена 4 категория опасности.

В соответствии с п. 43 Требований на каждый объект (территорию) в течение 30 дней после проведения обследования и категорирования объекта (территории) комиссией составляется паспорт безопасности объекта (территории).

В силу п. п. в п. 48. Требований актуализация паспорта безопасности объекта (территории) осуществляется в порядке, предусмотренном для его разработки, не реже одного раза в 5 лет, а также при изменении мер по инженерно-технической защите объекта (территории).

В ходе проверки установлено, что в период 2021 года в МБОУ «Ново-Ямская СОШ» проведены работы по оборудованию здания учреждения, расположенного по адресу: Тверская область, Старицкий муниципальный округ, д. Ново-Ямская, ул. Школьная, д. 20, дополнительными камерами видеонаблюдения в количестве 4 единиц.

В нарушение п. п. «в» п. 48 Требований МБОУ «Ново-Ямская СОШ» при изменении мер по инженерно-технической защите (оборудование дополнительными камерами видеонаблюдения) актуализация паспорта безопасности объекта не осуществлялась.

В соответствии с п.п. «л» п. 24 Требований размещение на объектах (территориях) наглядных пособий, содержащих информацию о порядке действий работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при обнаружении подозрительных лиц или предметов на объектах (территориях), поступлении информации об угрозе совершения или о совершении террористических актов на объектах (территориях), а также плана эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций, номеров телефонов аварийно-спасательных служб, территориальных органов безопасности и территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации).

В нарушение п.п. «л» п. 24 Требований в МБОУ «Ново-Ямская СОШ» не размещены наглядные пособия, содержащие информацию о порядке действий работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при обнаружении подозрительных лиц или предметов на объектах (территориях), поступлении информации об угрозе совершения или о совершении террористических актов на объектах (территориях), а также план эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций.

В силу п. «е», «з» п. 24 Требований в целях обеспечения антитеррористической защищённости объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляются следующие мероприятия:

проведение с работниками объектов (территорий) практических занятий и инструктажа о порядке действий при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта; проведение учений и тренировок по реализации планов обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий).

В нарушение указанных требований было установлено, что в МБОУ «Ново-Ямская СОШ» указанные мероприятия в установленные сроки не проводятся.

Выявленные в ходе проверки нарушения законодательства свидетельствуют о недостаточном уровне проведения обязательных организационных, инженерно-технических мероприятий, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности, что повышает риск возникновения чрезвычайных ситуаций, в том числе террористической направленности, не способствует минимизации их последствий.

Выявленные нарушения стали возможны вследствие ненадлежащей организации работы должностных лиц учреждения образования по обеспечению требований указанного законодательства, что является недопустимым и требующим незамедлительного устранения.

Приведенные в настоящем представлении обстоятельства указывают на необходимость применения мер дисциплинарного воздействия к работникам МБОУ «Ново-Ямская СОШ», ответственным за допущенные нарушения закона, в порядке, установленном ст. 192 Трудового кодекса Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

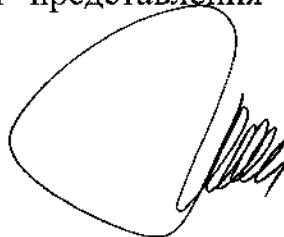
1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Старицкого района и принять меры, направленные на незамедлительное устранение и недопущение в дальнейшем нарушений законодательства об образовании, законодательства о противодействии терроризму.

2. В течение месяца со дня получения представления принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

3. О результатах принятых мер сообщить в прокуратуру Старицкого района в письменной форме в установленный законом месячный срок.

О дне и времени рассмотрения представления известить прокурора Старицкого района.

Прокурор района
старший советник юстиции



Т.А. Жеглова